**MEMORANDO**

**PARA: DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA**

Subsecretario de Despacho Comisión Primera Permanente de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

**DE: H.C. HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**

Concejal de Bogotá

**Asunto:** Ponencia positiva con modificaciones para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025 “Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”.

Estimado subsecretario,

Por designación efectuada mediante oficio N° 2025IE2982 del 09 de febrero de 2025 por parte de la Secretaria General de la Corporación, encontrándome dentro del término reglamentario establecido en el artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019 modificado por el Acuerdo 837 de 2022, me permito rendir PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES para primer debate al presente proyecto, previas las siguientes consideraciones de orden legal y fáctico.

Cordialmente,

**HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**

Coordinador Ponente

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Centro Democrático

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. 232 DE 2025**

1. **OBJETO DEL PROYECTO**

El Proyecto de Acuerdo tiene como fin promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.

1. **ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO**

|  |  |
| --- | --- |
| **Proyecto de Acuerdo** | **Trámite** |
| 202 de 2024 “Por medio del cual se establecen lineamientos para promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital” | No fue sorteado. |
| 511 de 2024 “Por medio del cual se establecen lineamientos para promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital” | El concejal Julián Uscátegui Pastrana rindió ponencia positiva con modificaciones y la concejal Clara Lucía Sandoval rindió ponencia positiva. |
| 843 de 2024 “Por medio del cual se establecen lineamientos para promover la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital” | El concejal Julián Uscátegui Pastrana rindió ponencia positiva con modificaciones y la concejal Clara Lucía Sandoval rindió ponencia positiva. |

1. **JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

La iniciativa tiene como fin fortalecer las acciones relacionadas con la cooperación entre las comunidades religiosas y el Estado, para fortalecer el tejido social y el acompañamiento psicoespiritual a los ciudadanos.

Las diferentes iglesias, entidades religiosas, fundaciones, confesiones, denominaciones y demás organizaciones del sector religioso han sido aliados de la Administración Distrital, como lo demuestra el estudio “*Indagación empírica para el levantamiento de la línea base de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia”*, que muestra un panorama sobre el hecho religioso en la ciudad con aportes de académicos y profesores que conforman la Mesa Técnica de Universidades.

Ha quedado demostrado que el sector interreligioso efectúa mensualmente más de 1.7 millones de atencioens a los ciudadanos, equivalente a $156 mil millones en inversión social mensual y $1.8 billones anuales en acciones sociales y de atención psicoespiritual.

Las acciones de política pública han sido formuladas para crear alianzas estratégicas que generan mayores impactos y resultados en las actividades realizadas por parte de las organizaciones religiosas, en seis componentes, a saber:

* Movimiento Interreligioso a favor de la Niñez
* Red Servir – atención Humanitaria y Migrante
* Red de Empleo y Emprendimiento
* Red Interreligiosa a favor de la Persona Mayor
* Red Interreligiosa por el Ambiente
* Red Joven

Estos componentes de acción social reúne las entidades religiosas, voluntarios capacitados con diferentes disciplinas del conocimiento, profesionales en salud, expertos en acompañamiento espiritual y psicosocial, entre otros recursos que adelantan acciones sociales diariamente.

En Bogotá, el 78% de los ciudadanos considera muy importante fortalecer el diálogo interreligioso, por lo que es importante que se aúnen esfuerzos entre el sector interreligioso y el Estado.

Así mismo, el 47% considera que es importante para la ciudad el fomentar el diálogo interreligioso y el respeto a las diferencias de credo, mientras que el 31% considera que no tiene relevancia y el 21% lo considera muy importante.

Menciona también el autor que mediante el Acuerdo 685 de 2017 se creó el Comité Distrital de Libertad Religiosa, y que de acuerdo con la Secretaría Distrital de Gobierno en Bogotá hay cerca de 2.000 lugares de culto y para el 2022 habían 19 comités creados, instalados y operando.

El sector interreligioso efectúa más de 1.7 millones de atenciones a la ciudadanía mensualmente, lo que equivale a $156 mil millones en inversión social mensual y $1.8 billones anuales en atenciones psicoespirituales.

La Subdirección de Asuntos de Libertad y de Conciencia de la Secretaría Distrital de Gobierno clasificó las contribuciones del sector interreligioso en tres categorías, a saber:

1. **Categoría social.** Se basa en la entrega de ayudas o realización de programas de capacitación y formación a todos los grupos poblacionales que se realizan por el sector religioso, en la que se resalta que en un mes se puede alcanzar un total de 1.586.499 entrega de ayudas sociales, que en términos de pesos alcanza los $124.072.381.272.
2. **Categoría de empleabilidad.** Busca crear espacios y otorgarle herramientas a cada uno de los beneficiados para conseguir empleo y fomentar el emprendimiento, lo que suma un total de 20.514 atenciones en promedio en el mes, lo que equivale a un total de $20.481.550.033
3. **Categoría psicoespiritual.** Una labor clave para mantener la estabilidad dentro de la sociedad en el Distrito, en especial de las que profesan alguna creencia religiosa. Bajo esta categoría se realizaron 143.018 atenciones, lo que representa cerca de $11.476.955.552
4. **FUNDAMENTO LEGAL** 
   1. **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

**A****rtículo 19.**Se garantiza la libertad de cultos. Toda persona tiene derecho a profesar libremente su religión y a difundirla en forma individual o colectiva.

1. Todas las confesiones religiosas e iglesias son igualmente libres ante la ley.
   1. **NORMATIVIDAD DEL ORDEN NACIONAL**

* **Ley 133 de 1994 “Por la cual se desarrolla el Decreto de Libertad Religiosa y de Cultos, reconocido en el artículo 19 de la Constitución Política”**

**Artículo 1º.-**El Estado garantiza el derecho fundamental a la libertad religiosa y de cultos, reconocido en el artículo 19 de la Constitución Política.

Este derecho se interpretará de conformidad con los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por la República.

**Artículo 2º.-** *Ninguna Iglesia o Confesión religiosa es ni será oficial o estatal*. Sin embargo, el Estado no es ateo, agnóstico, o indiferente ante los sentimientos religiosos de los colombianos.

El Poder Público protegerá a las personas en sus creencias, así como a las Iglesias y confesiones religiosas y facilitará la participación de éstas y aquellas en la consecución del bien común. De igual manera, mantendrá relaciones armónicas y de común entendimiento con las Iglesias y confesiones religiosas existentes en la sociedad colombiana.

* **Ley 2294 de 2023. “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia potencia mundial de la vida”.**

**ARTÍCULO 312. Sistema Nacional de Libertad Religiosa, de Cultos y Conciencia; Diálogo Social; Paz Total; Igualdad y No Estigmatización-SINALIBREC.** Créese el Sistema Nacional de Libertad Religiosa, de Cultos y Conciencia; Diálogo Social; Paz Total; Igualdad y No Estigmatización-SINALIBREC. Estará constituido por las entidades públicas nacionales y territoriales y demás entidades públicas o privadas encargadas de formular, ejecutar e impulsar los planes, programas, proyectos y acciones tendientes a la implementación de la política pública de Libertad Religiosa, de Cultos y Conciencia, con el propósito de fortalecer las capacidades de las organizaciones religiosas.

El Ministerio del Interior, bajo la coordinación de la Dirección de Asuntos Religiosos, emprenderá acciones para la articulación intersectorial, interinstitucional y territorial del SINALIBREC. Así mismo, articulará los espacios de carácter interreligioso, entre ellos, el Comité Nacional de Participación y Diálogo Social e intersectorial de Libertad Religiosa; la Mesa Nacional del Sector Religioso; así como los Consejos, Comités y Mesas Territoriales para el diálogo social interreligioso, multitemático y multisectorial.

**PARÁGRAFO.** Lo dispuesto en este artículo en ningún caso podrá ir en contravía de lo dispuesto en la Ley [133](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=331#0133) de 1994 sobre libertad religiosa y de cultos, ni de otras normas vigentes.

* **Decreto 437 de 2018. “Por el cual se adiciona el**[**Capítulo 4**](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=76835#2.4.2.4.1.1)**al Título 2 de la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo del Interior, denominado Política Pública Integral de Libertad Religiosa y de Cultos”**

**Artículo****2.4.2.4.1.1.** **Objeto.** El presente capítulo tiene por objeto adoptar la política pública integral de libertad religiosa y de cultos.

**ARTÍCULO****2.4.2.4.1.3.** ***Objetivos específicos.*** Los objetivos específicos de la política son los siguientes:

a) Identificar y posicionar el aporte al bien común, a la resolución de conflictos y a la convivencia pacífica en la familia y la sociedad, a la cohesión social y a la transformación de contextos comunitarios, que las entidades religiosas y sus organizaciones desarrollan.

b) Promover y promocionar en la sociedad civil, las entidades públicas y privadas y los medios de comunicación la no discriminación, la tolerancia y la no estigmatización por motivos religiosos.

c) Fortalecer al Ministerio del Interior en los asuntos del derecho de libertad religiosa y de cultos, de manera integral.

d) Divulgar la normatividad nacional e internacional, integrante del bloque de constitucionalidad, que desarrolla el derecho fundamental de libertad religiosa y de cultos en Colombia y promover en el Estado y la sociedad civil el conocimiento del hecho y la cultura religiosa.

e) Amparar el derecho de las entidades religiosas, sus fieles y sus organizaciones y, de crear y dirigir iniciativas de aporte al bien común, en forma individual o colectiva, y de inspirar su funcionamiento en el propio ideario moral y religioso, en los términos del artículo [13](https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=331#13) de la Ley Estatutaria 133 de 1994.

f) Generar acciones que propendan por garantizar el ejercicio de la participación ciudadana de las entidades religiosas y sus organizaciones.

g) Proponer modificaciones a la normatividad vigente, que reconozcan las nuevas realidades en la aplicación del derecho de libertad religiosa y de cultos y su incidencia en el orden religioso, social, cultural y educativo.

h) Mejorar el Registro Público de Entidades Religiosas.

i) Fortalecer la articulación intersectorial, interinstitucional y territorial, en los 32 departamentos del país, para la garantía del derecho de libertad religiosa y de cultos.

j) Generar acciones que faciliten el entendimiento de la conexidad entre el derecho de libertad religiosa y el derecho a la educación conforme a sus creencias religiosas.

k) Promover la participación de las entidades religiosas y sus organizaciones en los escenarios de perdón y reconciliación, para la construcción de la paz.

I) Facilitar los espacios para la articulación institucional, que permitan la identificación de la victimización individual y colectiva de las personas, las entidades religiosas y sus organizaciones, en el marco del conflicto armado interno.

m) Implementar mecanismos que permitan el fortalecimiento, la colaboración, cooperación y coordinación entre las entidades públicas del nivel nacional y territorial, las entidades religiosas y sus organizaciones y los organismos internacionales de cooperación, en la contribución al desarrollo de la Nación, en el marco del logro de los objetivos del desarrollo sostenible.

* 1. **NORMATIVIDAD DEL ORDEN DISTRITAL**
* **Acuerdo 927 de 2024 “*Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”***

**Artículo 101. *Creación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa*.** Créase con carácter permanente el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa, fortaleciendo el aporte social que desarrollan las entidades religiosas, con sus comunidades en la ejecución de acciones sociales.

**Parágrafo 1.** El Gobierno Distrital contará con un plazo de dos (2) años para la reglamentación del funcionamiento del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa y para ello, contará con la participación de los comités de libertad religiosa.

**Parágrafo 2**. El Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa podrá ser financiado por diversas fuentes, entre ellas, recursos de inversión públicos y privados, donaciones o recursos de cooperación nacional e internacional.

* **Decreto 093 de 2018. “Por el cual se crea la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia, para el Distrito Capital”.**

**Artículo 1. - Creación.** Créese en Bogotá Distrito Capital la Política Pública de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia para el periodo 2018 - 2028.

**Parágrafo.** Hace parte integral del presente Decreto Distrital el Documento Técnico Soporte de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia, para el Distrito Capital.

**Artículo 2. - Propósito.** Fomentar el respeto por la libertad e igualdad religiosa, de culto y conciencia desde la promoción y apropiación social e institucional de una cultura que reconozca plenamente estos derechos, con el fin de convertir al Distrito Capital en una ciudad que previene y reduce su vulneración o amenaza y que afianza la pluralidad religiosa expresada material y simbólicamente en el territorio.

1. **COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con lo establecido en la siguiente normatividad:

**DECRETO LEY 1421 DE 1993. “**Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.”

***“Artículo 12. Atribuciones.*** *Corresponde al Concejo Distrital, con conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*(…)*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

1. **ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL**

Este proyecto de acuerdo no genera impacto fiscal por cuanto no ordena gastos adicionales para el Distrito, teniendo en cuenta que la iniciativa está contemplada en el Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Camina Segura 2024-2027 además, lo relacionado con el Banco de Proyectos de Cooperación de Libertad Religiosa se encuentra incluido en el Proyecto de Inversión 7988 “Fortalecimiento de la capacidad institucional y de los actores sociales para la garantía, promoción y protección de los derechos humanos y de libertad religiosa y de conciencia en Bogotá D.C.”

No obstante, es pertinente mencionar que de tenerlo la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

*El Artículo séptimo 7 de la Ley 819 de 2003, establece:*

*“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que le otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo.”*

Por lo que los eventuales gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes.

1. **CONSIDERACIONES**

**8.1 Colombia un Estado Laico**

De acuerdo con la Constitución de 1991, Colombia es un Estado laico con plena libertad religiosa, caracterizado por el tratamiento igualitario de todas las confesiones religiosas y una estricta separación entre el Estado y las iglesias. En efecto, el artículo 19 garantiza la libertad de cultos y establece que “todas las confesiones religiosas e iglesias son igualmente libres ante la ley”. (Sentencia C-088 de 2022 Corte Constitucional de Colombia)

**8.2 Aporte social del sector religioso en Bogotá**

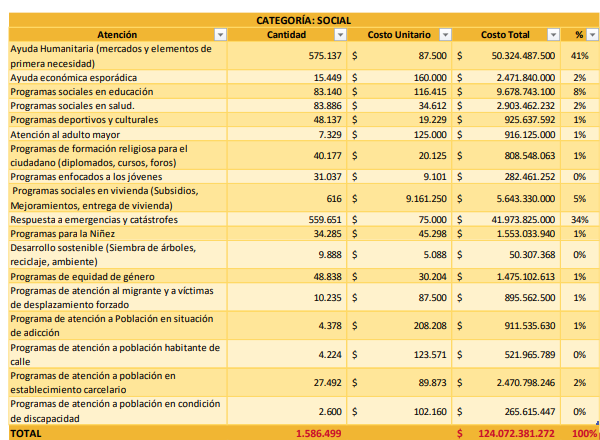
De acuerdo con la Secretaría Distrital de Gobierno (2024), el sector religioso tiene un aporte social que suma cerca de 1.8 billones de pesos, equivalente a 1.7 millones de asistencias mensual orientadas a los más vulnerables. Estas atenciones contemplan la atención psicoespiritual, ayudas humanitarias, apoyos educativos, actividades deportivas y recreativas, programas de empleo y emprendimiento, que benefician a más de 500.000 personas vulnerables.

**8.3 Aporte social de organizaciones religiosas**

De acuerdo con la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia se establecieron tres categorías de ayuda que ofrece el sector religioso, en donde se pudo determinar que en un mes se puede llegar a 1.586.499 ayudas sociales, lo que equivale a $124.072.81272

Dentro de las ayudas se destacan:

1. **Categoría social**



*Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Gobierno*

En cuanto a la categoría social, se pudo determinar que bajo la ayuda humanitaria se realizó la entrega de mercados, ropa y elementos de aseo, por valor de $50.324 millones.

También se ha brindado apoyo económico, con el fin de pagar servicios públicos, arrendamientos y servicios educativos, por valor de $2.471 millones.

En cuanto a los temas educativos se han realizado asesorías académicas, diplomados, talleres, capacitaciones, cursos, por valor de $9.678 millones. Además, se han realizado jornadas de salud por un monto de $2.903 millones.

En materia de eventos y formación deportiva, cultural y artística por un monto de $925 millones, además, se ha realizado atención social y económica a adultos mayores, lo que asciende a $916 millones. Así mismo, se realizaron cursos, foros, diplomados y discipulados de formación religiosa por un monto de $808 millones.

En cuanto a programas orientados a jóvenes, se realizaron formaciones deportivas, culturales y artísticas, por la suma de $282 millones. En temas de vivienda, las organizaciones religiosas también han aportado la entrega de viviendas, auxilios para mejoramiento o de alojamiento, por un valor que asciende a $5.643 millones.

Por otro lado, también aportan para capacitaciones en materia de desastres naturales y primeros auxilios por valor de $41.973 millones. Así mismo, se han realizado programas de educación, prevención del abuso sexual, físico y emocional y educación en valores y principios, por una suma que asciende a $1.533 millones.

Las actividades del cuidado del medio ambiente también juegan un papel importante con un aporte de $50 millones. Se ha ofrecido apoyo psicológico a familias y formación en prevención de violencia intrafamiliar por una suma que supera los $1.475 millones.

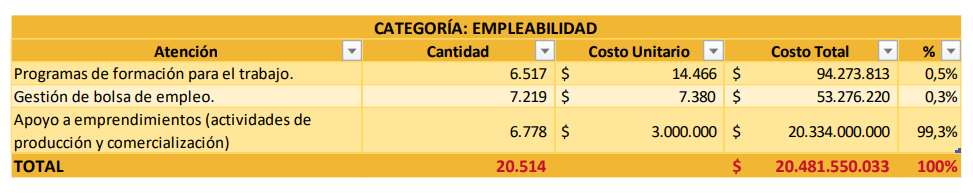
Así mismo, se han realizado actividades de atención al migrante y a las víctimas de desplazamiento forzado, quienes han recibido apoyo por más de $895 millones; así como la población en situación de adicción por valor de $911 millones; la población habitante de calle por $521 millones; la población en establecimiento carcelario por $2.470 millones y finalmente la población con discapacidad por $265 millones.

1. **Categoría de empleabilidad**

Está conformada por tres subcategorías que buscan dar herramientas a las personas para la consecución de empleo, así como el fomento de los emprendimientos que usualmente se hacen a través de ferias de emprendimiento, por valor de $20.481 millones.

En materia de formación para el trabajo se realizaron capacitaciones para entrevistas y elaboración de hojas de vida por más de $94 millones; además, se ha realizado la gestión de bolsa de empleo mediante grupos de oferta de empleos, contactos con los comerciantes y empresarios del sector por $53 millones.

Se ha efectuado también apoyo con capital semilla o materias primas para emprendimientos por $20.334 millones.

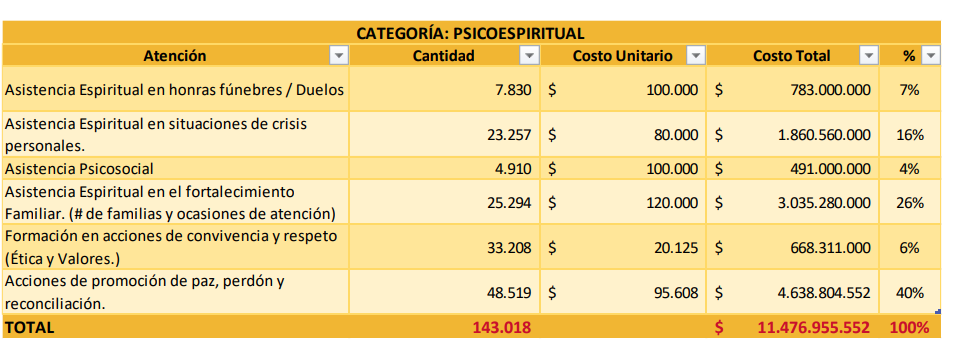


*Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Gobierno*

1. **Categoría psicoespiritual**

Aquí se encuentran seis subcategorías, por valor de $11.476 millones, bajo las que se ha realizado acompañamiento espiritual, honras fúnebres y acompañamientos familiares por $783 millones.

En situación de crisis personales se ha ofrecido atención para prevenir el suicidio y la violencia intrafamiliar por $1.860 millones. Así mismo, orientaciones para solucionar conflictos personales y violencia en las calles por $491 millones y asistencia espiritual en fortalecimiento familiar por $3.035 millones; formación en acciones de convivencia y respeto por $668 millones y acciones de promoción de paz, perdón y reconciliación por $4.638 millones.



*Nota. Tomado de la Secretaría Distrital de Gobierno*

**8.4 Acciones que adelanta el Distrito**

En el marco de la Semana Mundial de la Armonía Interconfesional se realizó el pasado 5 de febrero de 2025, el reconocimiento de iniciativas de gestión del sector religioso a través de la gala “Creencias que inspiran e impactan Bogotá”, donde se destacó el trabajo de siete organizaciones religiosas y académicas por su impacto positivo en la ciudad.

En 2024 la Secretaría Distrital de Gobierno acompañó más de 31 eventos, en las que trabajaron con más de 165 entidades religiosas, con lo que logró impactarse más de 15.000 personas.

Dentro de las iniciativas reconocidas se resaltan:

* **Ayuda Humanitaria:** Fundación Universitaria del Área Andina.
* **Atención a la Niñez:** Fundación para la Mujer Alfa y Omega Cre-ser.
* **Construcción de Paz:** Comité Local de Libertad Religiosa y de Conciencia de Engativá.
* **Medio Ambiente:** Comité Local de Libertad Religiosa, Cultos y Conciencia de Bosa.
* **Liderazgo Inspirador:** Comité Local de Libertad Religiosa, Cultos y Conciencia de Bosa.
* **Liderazgo Local en Defensa de la Libertad Religiosa:** Comité Local de Libertad Religiosa y de Conciencia de Engativá.
* **Liderazgo Distrital en Defensa de la Libertad Religiosa:** Casa Editorial Valores Cristianos.

Adicionalmente, se realizó el reconocimiento a 14 organizaciones religiosas, de la sociedad civil y autoridades, por el trabajo realizado en 2024, con el que se pudo mostrar el aporte social del sector.

* Agencia Adventista de Desarrollo y Recursos Asistenciales (ADRA).
* Centro Mundial de Avivamiento.
* DC Radio – Emisora del Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal (IDPAC).
* Fundación Assalam de Colombia (Mujeres Musulmanas).
* Fundación Mesiánica Yovel.
* Iglesia de Scientology Bogotá.
* Marcos Peckel, Director Ejecutivo de la Confederación de Comunidades Judías de Colombia.
* Mesa Técnica de Universidades para la Investigación sobre el Hecho Religioso.
* Policía Metropolitana de Bogotá.
* Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días.
* Iglesia Ministerio Internacional Jesucristo está Vivo – Fe y Vida para las Naciones.
* Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) Bogotá.
* Universidad Militar Nueva Granada – Consultorio de Atención Primaria en Salud.
* Unisymes (Fundación Universitaria Patricio Symes)

De otra parte, durante la vigencia 2024, la Secretaría Distrital de Gobierno recibió 75 denuncias de discriminación por temas religiosos, incluyendo amenazas a líderes y ataques a sitios de culto. Con el fin de atender estas situaciones, se efectuaron encuentros con 330 integrantes de distintas confesiones religiosas y referentes de derechos humanos, con el fin de mejorar la seguridad en los templos y sus cercanías.

En este mismo año, más de 66 funcionarios públicos y 380 personas del sector académico se capacitaron en materia de protección de la libertad religiosa en instituciones públicas, con base en la Sentencia T-357 de 2024 y la Circular 021 de 2023.

**8.5 Sector religioso en el Plan Distrital de Desarrollo**

El Acuerdo 927 de 2024 contempla el artículo 101 relacionado con la creación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa, con el fin de fortalecer el aporte social que desarrollan las entidades religiosas con las comunidades en cuanto a las acciones sociales.

De conformidad con la respuesta a la proposición No. 22 de 2025, la Secretaría Distrital de Gobierno (2025) señaló que en la actual vigencia se prevé realizar la reglamentación para el funcionamiento del Banco de Proyectos a través de un Decreto Distrital, con el fin de garantizar su sostenibilidad y operatividad en el tiempo y para el año 2025 se determinó financiar 20 proyectos, que espera tener un alcance de 1.400 beneficiados. Con esto, se busca impulsar iniciativas enfocadas a la promoción y garantía de la libertad religiosa, generando alianzas estratégicas y asegurando los recursos para su ejecución.

Se espera que durante el primer trimestre de 2025 se avance en la reglamentación para el funcionamiento del Banco de Proyectos; para el segundo semestre realizar el lanzamiento y la presentación de los proyectos y para el segundo semestre implementar, desarrollar y evaluar los 20 proyectos financiados.

Como se evidenció anteriormente, es clave continuar aunando esfuerzos con los ciudadanos, las entidades religiosas, las organizaciones sociales del sector interreligioso, la academia, la administración distrital y demás interesados en contribuir a la libertad religiosa y de cultos. Así mismo, es fundamental fortalecer la cooperación social como una herramienta para fortalecer el tejido social en la capital del país.

1. **ARTICULADO PROPUESTO**

|  |  |
| --- | --- |
| **Proyecto de Acuerdo 232 de 2025** | **Propuesta del ponente** |
| Por medio del cual se prom~~ueve~~ la cooperación social entre el sector interreligioso y ~~el Distrito Capital~~, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones | Por medio del cual se **dictan lineamientos para la** prom**oción de** la cooperación social entre el sector interreligioso y **la Administración Distrital**, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones. |
| **Artículo 1. Objeto**. Promover la cooperación social entre el sector interreligioso y ~~el Distrito Capital~~ y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. ~~A partir de esto la ciudad de Bogotá asume compromisos permanentes para la cooperación entre las autoridades distritales, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.~~ | **Artículo 1. Objeto**. **Dictar lineamientos para la** prom**oción de** la cooperación social entre el sector interreligioso y **la Administración Distrital** y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá. |
| **Artículo 2. ~~Deberes del Distrito Capital~~**~~. El Distrito Capital~~, ~~en cabeza del Alcalde Mayor y de los secretarios distritales de Gobierno, Hacienda y Planeación, llevará a cabo las siguientes responsabilidades a nivel Distrital:~~   1. ~~Incorporar~~ en los Planes de Desarrollo Distrital acciones y metas específicas relacionadas con cooperación social para la libertad religiosa. 2. Implementar el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa como componente estratégico de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia. 3. Establecer líneas de inversión en los presupuestos participativos de la ciudad que se relacionen con la cooperación para la libertad religiosa y el fortalecimiento del aporte social del sector religioso, de conformidad con lo previsto en los artículos 90 a 93 de la Ley 1757 de 2015 y el Acuerdo Distrital 878 de 2023 4. Establecer, reconocer y asistir los espacios de diálogo social, interreligioso y multitemático ~~para lo cual se facilitará la permanente atención e interlocución por parte de todas las entidades del nivel central y descentralizado del Distrito Capital~~ con los líderes y representantes del sector religioso. 5. Realizar rendición de cuentas sobre la implementación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa ante la ciudadanía en general y los comités de libertad religiosa del Distrito Capital. | **Artículo 2. Lineamientos.** **La Administración Distrital para la implementación del presente Acuerdo, tendrá en cuenta como mínimo los siguientes lineamientos:**   1. **Procurar la incorporación permanente** en los Planes de Desarrollo Distrital**es** acciones y metas específicas relacionadas con cooperación social para la libertad religiosa. 2. Implementar el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa como componente estratégico de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia. 3. Establecer líneas de inversión en los presupuestos participativos de la ciudad que se relacionen con la cooperación para la libertad religiosa y el fortalecimiento del aporte social del sector religioso, de conformidad con lo previsto en los artículos 90 a 93 de la Ley 1757 de 2015 y el Acuerdo Distrital 878 de 2023. 4. Establecer, reconocer y asistir los espacios de diálogo social, interreligioso y multitemático con los líderes y representantes del sector religioso. 5. Realizar rendición de cuentas sobre la implementación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa ante la ciudadanía en general y los comités de libertad religiosa del Distrito Capital. |
| **Artículo 3. Promoción de proyectos de cooperación para la libertad religiosa**. El Distrito Capital promoverá el desarrollo de la cooperación con el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica. La cooperación social para la ejecución de acciones sociales podrá desarrollarse en el marco de las siguientes líneas estratégicas:   1. Atención social a comunidades vulnerables. 2. Promoción de la asistencia espiritual en centros asistenciales y sociales. 3. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios. 4. Acciones de promoción del respeto frente a situaciones de victimización y hostigamiento por motivos de las creencias religiosas. 5. Investigación sobre el hecho social religioso y acciones de divulgación para la promoción de los valores y los principios éticos y morales. 6. Fortalecimiento de instancias de participación ciudadana del sector interreligioso 7. Encuentros de especialistas académicos y fortalecimiento del diálogo social, interreligioso y multitemático para fomentar el respeto por la libertad religiosa, de cultos y conciencia en las localidades | **Se mantiene igual.** |
| **Artículo 4. Principios de la cooperación para la libertad religiosa.** La cooperación para la libertad religiosa entre ~~el Distrito Capital~~ y el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica tendrá los siguientes principios:   1. Desarrollo comunitario: promover el desarrollo comunitario en los contextos más vulnerables. 2. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas. 3. Participación ciudadana: garantizar la participación ciudadana en la implementación de la cooperación social. 4. Orientación a la libertad religiosa: contribuir al desarrollo del derecho fundamental a la libertad religiosa como propósito principal. | **Artículo 4. Principios de la cooperación para la libertad religiosa.** La cooperación para la libertad religiosa entre **la Administración Distrital, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso** tendrá los siguientes principios   1. Desarrollo comunitario: promover el desarrollo comunitario en los contextos más vulnerables. 2. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas. 3. Participación ciudadana: garantizar la participación ciudadana en la implementación de la cooperación social. 4. Orientación a la libertad religiosa: contribuir al desarrollo del derecho fundamental a la libertad religiosa como propósito principal. |
| **Artículo 5. Sistema Distrital de Libertad Religiosa**. Créase el Sistema Distrital de Libertad Religiosa que tendrá como propósito articular acciones interinstitucionales y promover la cooperación social con el sector interreligioso en Bogotá. | **Se mantiene igual.** |
| **Artículo 6. ~~Integración.~~** El Sistema Distrital de Libertad Religiosa estará ~~integrado por las siguientes entidades~~:  6.1 La Secretaría Distrital de Gobierno  6.2 La Secretaría General de la Alcaldía Mayor  6.3 El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal  6.4 La Secretaría Distrital de Planeación  6.5 La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  6.6 La Secretaría Distrital de Educación  6.7 La Secretaría Distrital de Salud  6.8 La Secretaría Distrital de Integración Social  6.9 La Secretaría Distrital de Hacienda  6.10 Los Comités Locales de Libertad Religiosa  6.11 El Comité Distrital de Libertad Religiosa | **Artículo 6. Entidades que conforman el Sistema Distrital de Libertad Religiosa.** El Sistema Distrital de Libertad Religiosa estará **conformado así**:  6.1 La Secretaría Distrital de Gobierno  6.2 La Secretaría General de la Alcaldía Mayor  6.3 El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal  6.4 La Secretaría Distrital de Planeación  6.5 La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico  6.6 La Secretaría Distrital de Educación  6.7 La Secretaría Distrital de Salud  6.8 La Secretaría Distrital de Integración Social  6.9 La Secretaría Distrital de Hacienda  6.10 Los Comités Locales de Libertad Religiosa  6.11 El Comité Distrital de Libertad Religiosa  **Parágrafo. La coordinación estará a en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia.** |
| **Artículo 7. Reglamentación.** El Gobierno Distrital reglamentará en un plazo de 6 meses el funcionamiento del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y establecerá espacios de interlocución interinstitucionales ~~y de diálogo~~ con el sector interreligioso para tomar decisiones y desarrollar acciones que permitan la cooperación entre el Distrito Capital y las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso~~, para contribuir a la libertad religiosa y de cultos.~~ | **Artículo 7. Reglamentación.** El Gobierno Distrital reglamentará en un plazo de **seis** (6) meses el funcionamiento del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y establecerá espacios de interlocución interinstitucionales con el sector interreligioso**,** para tomar decisiones y desarrollar acciones que permitan la cooperación entre el Distrito Capital y las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso. |
| **Artículo 8. Informes.** La administración distrital presentará al Concejo de Bogotá un informe en el mes de julio de cada año sobre los avances en la implementación del presente acuerdo. | Se mantiene igual. |
| **Artículo 9. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación. | Se mantiene igual. |

1. **ARTICULADO**

**ACUERDO \_\_\_\_\_ DE 2025**

**Por medio del cual se dictan lineamientos para la promoción de la cooperación social entre el sector interreligioso y la Administración Distrital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial las que le confieren los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto**. Dictar lineamientos para la promoción de la cooperación social entre el sector interreligioso y la Administración Distrital y crear el Sistema Distrital de Libertad Religiosa en Bogotá.

**Artículo 2. Lineamientos.** La Administración Distrital para la implementación del presente Acuerdo, tendrá en cuenta como mínimo los siguientes lineamientos:

1. Procurar la incorporación permanente en los Planes de Desarrollo Distritales acciones y metas específicas relacionadas con cooperación social para la libertad religiosa.
2. Implementar el Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa como componente estratégico de la Política Pública Distrital de Libertades Fundamentales de Religión, Culto y Conciencia.
3. Establecer líneas de inversión en los presupuestos participativos de la ciudad que se relacionen con la cooperación para la libertad religiosa y el fortalecimiento del aporte social del sector religioso, de conformidad con lo previsto en los artículos 90 a 93 de la Ley 1757 de 2015 y el Acuerdo Distrital 878 de 2023.
4. Establecer, reconocer y asistir los espacios de diálogo social, interreligioso y multitemático con los líderes y representantes del sector religioso.
5. Realizar rendición de cuentas sobre la implementación del Banco de Proyectos de Cooperación para la Libertad Religiosa ante la ciudadanía en general y los comités de libertad religiosa del Distrito Capital.

**Artículo 3. Promoción de proyectos de cooperación para la libertad religiosa**. El Distrito Capital promoverá el desarrollo de la cooperación con el sector interreligioso y/o entidades religiosas con personería jurídica. La cooperación social para la ejecución de acciones sociales podrá desarrollarse en el marco de las siguientes líneas estratégicas:

1. Atención social a comunidades vulnerables.
2. Promoción de la asistencia espiritual en centros asistenciales y sociales.
3. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios.
4. Acciones de promoción del respeto frente a situaciones de victimización y hostigamiento por motivos de las creencias religiosas.
5. Investigación sobre el hecho social religioso y acciones de divulgación para la promoción de los valores y los principios éticos y morales.
6. Fortalecimiento de instancias de participación ciudadana del sector interreligioso
7. Encuentros de especialistas académicos y fortalecimiento del diálogo social, interreligioso y multitemático para fomentar el respeto por la libertad religiosa, de cultos y conciencia en las localidades

**Artículo 4. Principios de la cooperación para la libertad religiosa.** La cooperación para la libertad religiosa entre la Administración Distrital, las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso tendrá los siguientes principios:

1. Desarrollo comunitario: promover el desarrollo comunitario en los contextos más vulnerables.
2. Generación de capacidades y emprendimiento comunitarios: fomentar capacidades propias de las comunidades y estimular el emprendimiento y sostenibilidad de las mismas.
3. Participación ciudadana: garantizar la participación ciudadana en la implementación de la cooperación social.
4. Orientación a la libertad religiosa: contribuir al desarrollo del derecho fundamental a la libertad religiosa como propósito principal.

**Artículo 5. Sistema Distrital de Libertad Religiosa**. Créase el Sistema Distrital de Libertad Religiosa que tendrá como propósito articular acciones interinstitucionales y promover la cooperación social con el sector interreligioso en Bogotá.

**Artículo 6. Entidades que conforman el Sistema Distrital de Libertad Religiosa.** El Sistema Distrital de Libertad Religiosa estará conformado así:

6.1 La Secretaría Distrital de Gobierno

6.2 La Secretaría General de la Alcaldía Mayor

6.3 El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

6.4 La Secretaría Distrital de Planeación

6.5 La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

6.6 La Secretaría Distrital de Educación

6.7 La Secretaría Distrital de Salud

6.8 La Secretaría Distrital de Integración Social

6.9 La Secretaría Distrital de Hacienda

6.10 Los Comités Locales de Libertad Religiosa

6.11 El Comité Distrital de Libertad Religiosa

**Parágrafo.** La coordinación estará a en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno, a través de la Subdirección de Asuntos de Libertad Religiosa y de Conciencia.

**Artículo 7. Reglamentación.** El Gobierno Distrital reglamentará en un plazo de seis (6) meses el funcionamiento del Sistema Distrital de Libertad Religiosa y establecerá espacios de interlocución interinstitucionales con el sector interreligioso**,** para tomar decisiones y desarrollar acciones que permitan la cooperación entre el Distrito Capital y las entidades religiosas con personería jurídica y/o las organizaciones sociales del sector interreligioso.

**Artículo 8. Informes.** La administración distrital presentará al Concejo de Bogotá un informe en el mes de julio de cada año sobre los avances en la implementación del presente acuerdo.

**Artículo 9. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

1. **CONCLUSIONES**

Conforme al análisis, me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 232 de 2025 “Por medio del cual se promueve la cooperación social entre el sector interreligioso y el Distrito Capital, se crea el Sistema Distrital de Libertad Religiosa y se dictan otras disposiciones”.

Cordialmente,

**HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**   
Concejal de Bogotá D.C.

Coodinador Ponente   
Partido Centro Democrático

**REFERENCIAS**

# Secretaría Distrital de Gobierno (s.f.). *Estudio completo aporte social del sector religioso.* https://historico.gobiernobogota.gov.co/sites/gobiernobogota.gov.co/files/imagenes/estudio\_aporte\_social\_completo\_sector\_religioso.pdf

# Secretaría Distrital de Gobierno (2025). *Respuesta a la proposición 22 de 2025, radicada en la Comisión Segunda Permanente de Gobierno.* [Archivo pdf]